

浅析甘肃省农村人力资源现状及发展对策

张 辉

(甘肃省甘谷县农业局, 甘肃 甘谷 741200)

摘要: 分析了甘肃农村人力资源的现状及形成的主要原因, 提出了加大政策和资金支持力度、转变农民思想观念、深化教育体制改革、树立可持续发展的人力资源开发战略等开发农村人力资源的对策。

关键词: 农村人力资源; 现状; 发展对策; 甘肃省

中图分类号: F127 **文献标志码:** A **文章编号:** 1001-1463(2016)08-0059-04

doi: 10.3969/j.issn.1001-1463.2016.08.020

改革开放以来, 甘肃省农村人力资源的开发取得了显著成绩, 但由于人力资源主要涉及数量、质量和结构配置等3个基本方面, 农村人力资源的开发现状不容乐观, 仍长期面临一些问题, 笔者就甘肃省农村人力资源的状况进行分析。

1 现状

1.1 农村人力资源的规模

农村人力资源是指具有一定体力和智力、从事社会主义新农村建设的劳动者的总和。根据《甘肃农村年鉴(2014)》统计, 2000年末全省人口为2 515.00万人, 农村人口2 031.26万人; 2014年底甘肃省人口总数为2 591.00万人, 其中农村人口2 077.97万人^[1]。14 a以来, 全省人口总数增加了76万人, 年均增长速度为0.22%; 农村人口从2000年的2 031.26万人增加到2014年的2 077.97万人, 年均增长速度为0.16%。甘肃是以农业人口为主的省份, 尽管10多年来人口总量增长趋缓, 农村人口增长速度低于全省总人口增长速度, 但受人口基数影响, 农村人口规模依然相当庞大, 农村劳动力资源依然较为丰富^[2]。2014年末农村劳动力资源总量为1 325.01万人, 占农村人口的63.8%。全省富余劳动力达多802.42万人, 占到农村劳动力总量的1/3强, 农村富余劳动力是全省农村现代化面临的重大问题。

1.2 农村人力资源的配置

1.2.1 农村劳动力文化素质低 农村劳动力受教育程度是衡量人力资源素质的主要指标。2014年末, 甘肃省农村劳动力中, 小学和初中文化程度有836.42万人, 占40.3%; 高中以上有193.81万

人, 只占9.3%; 文盲和半文盲的数量虽然在减少, 但仍有93.75万人, 占4.5%^[1]。由于受教育程度低, 技能差, 因此大多从事体力劳动, 这种状况直接影响着农村劳动力对新科技、新思想的感知度。

1.2.2 农村劳动力资源结构配置比例严重失调 人力资源结构包括行业分布结构和区域分布结构。结构状况反映着人力资源的配置效率, 合理的结构配置是对人力资源管理的基本要求, 只有通过合理的结构配置, 才能有效解决人力资源的闲置问题, 从而提升整体质量。2014年甘肃省农村劳动力按行业分组, 农林牧渔有678.90万人, 占劳动力资源总量的51.23%(其中农业从业人员有627.93万人, 占47.39%); 建筑业102.98万人, 占7.77%; 交通运输业28.59万人, 占2.16%; 住宿餐饮业21.23万人, 占1.60%; 批发零售业31.90万人, 占2.40%; 科研教育、文化8.36万人, 占0.63%; 卫生体育3.89万人, 占0.29%; 在外从业人员140.22万人, 占10.58%。从区域分布结构来看, 甘肃省农村经济相对欠发达的区域主要有天水、陇南、平凉、庆阳和定西5个市, 其劳动力总数达671.22万人。这些地区总体属于传统农业区, 农业生产易受自然条件和季节性影响, 加之人口众多资源又少, 从而导致农村劳动力就业不充分或隐性失业的比例较高, 对全省农村劳动力就业问题的影响较大。而农村经济发展较快的张掖、武威、嘉峪关、酒泉、金昌市的农村劳动力总数为202.33万人, 仅占全省劳动力总数的17%。这些地区总体已进入现代化农业阶段, 农村经济属于农工商一体化结构, 因而在农业生

收稿日期: 2016-06-22

作者简介: 张辉(1979-), 男, 甘肃甘谷人, 农艺师, 主要从事农业技术推广及农业执法工作。E-mail: 284894249@qq.com。

产过程中的资本投入和技术投入相对较高,相应地提高了对农村劳动力的吸纳能力,农村劳动力的就业较为充分,剩余劳动力比例较低。由此可见,甘肃农村人力资源的结构分布缺乏合理性,人力资源的配置是低效的。如何合理开发利用贫困地区的农村人力资源,这对促进全省农村劳动力就业和推动农村经济的发展极为重要。

2 农村人力资源现状形成的主要原因

甘肃农村人力资源开发中出现的种种问题,涉及到自然与社会、历史与现实、主观与客观等原因,是多钟因素相互交织、相互作用、共同影响的结果,主要有以下几个方面。

2.1 人力资源开发投资不足

农村人力资源开发的关键是经费的投入,没有强大的人力资源投资,提高农村人力资源素质只能是一句空话。一般来说,投资有两种方式,即以政府为主体的公共投资和以家庭为单位的私人投资。就公共投资来说,国家在最近的几年里加大了对农村教育、医疗等方面的投资,但人口基数庞大的基本事实却使得国家的投资显得捉襟见肘。长期以来,甘肃农村人力资源开发的主要投资依赖于政府,由于农村经济发展相对缓慢,大多数县域财力很弱,无法保证对农村教育的正常投入。尽管农村的基础教育有了明显的提高,但是农村的职业技术教育受制于有限的经费,一般实行差额补偿,主要补助部分人员费用;而维持农村职业教育机构运营和发展所需要的其他资金,则由机构通过有偿服务方式获得。因此,农村教育的外部经济环境远远滞后于城市,融资渠道单一,通过市场获得经济补偿的能力非常有限。而农村成人教育的突出困难表现为经费无固定渠道。就私人投资来说,主要决定于家庭的经济状况以及家庭的思想意识。劳动者自身投入机制尚未真正建立起来,加之农村劳动力的教育投资收益极低,即教育支出与实际收入不挂钩,进而形成教育投资的成本—收益关系扭曲,使教育对广大农民的激励作用缺乏^[3]。甘肃省长期属于经济落后地区,农民的收入水平一直处于全国后列,这就决定了在人力素质方面的投资十分有限。而投资的有限性决定了较低的健康素质、科技文化素质和封闭狭隘的思想意识。长期的投入不足,致使甘肃农村人力资源开发的资金极度缺乏,形成一种恶性循环。总而言之,公共投资的有限性

和私人投资的乏力,这两种投资形式从根本上影响了农村人力资源的开发^[4]。

2.2 思想观念滞后

基于甘肃自身的艰苦条件,广大农村长期形成了“以粮为纲”的传统观念,从基层政府组织到普通农民都十分重视粮食生产而忽视(或轻视)其他收入的增长。一方面,作为基层政府缺乏支持、鼓励农民参与其他生产经营的积极意识和服务理念;另一方面,农民自身缺乏参与其他生产经营的主动意识。尽管改革开放以来家庭承包制的实施使广大的农牧民摆脱了计划经济的束缚,但却仍未能让相当一部分的农牧民摆脱传统观念的束缚。甘肃省农村劳动力资源普遍单一的分布结构与此不无关系,这也是导致甘肃省经济发展落后的重要原因之一。

2.3 教育水平偏低

现行农村教育理念并不能完全适应形势发展的需要。在过去很长一个时期内,农村教育在提高劳动者素质上取得了显著成绩,但由于传统经济社会发展模式的制约,使农村教育难以突破旧的观念,如对广大农民及其子女进行教育和培训时,仍局限于读书认字,不当文盲,能够掌握某些农业科技等表层认识的目标上。一部分学习成绩好的,通过努力学习期望能跳出农门。而对于学习成绩较差的,则选择辍学打工。根据经济社会发展需要对人力资源进行分类别、分层次的纵向深度开发还远远不够,也没有把培训的重点放在他们的法律意识、民主意识、风险意识、创新意识、超前意识和应变能力上。随着时间的推移,只有保守意识的低素质农民在经济社会发展推动农村经济社会的发展的过程中,不但不会成为强有力的动力,反而会成为的阻力和负担。这种认识上的偏差所形成的农村教育目标的错位,以及观念落后所导致的对教育的轻视,造成了农村教育发展滞后的现状。

3 农村人力资源开发对策

农村人力资源开发是一项涉及面广、难度大、影响深远的社会系统工程,同时也是新时期甘肃实施社会主义新农村建设的一项重要的富民工程,需要从人力资源的开发提高、基本保障、后备力量的培养等多方面综合考虑^[5-8]。

3.1 加大政策和资金支持力度

3.1.1 人力资源开发 各级政府要全面认识农村

人力资源开发重要意义,始终把开发农村劳动力作为优化经济结构、促进城乡统筹协调发展的一项重要举措来抓。一要做好科学合理规划。通过深入调查,在摸清底子的基础上,对本地区劳动力进行合理规划,制定总目标、分年度目标等,细化目标任务。二要加强组织服务,提供优质保障。采取对应措施,多方筹集资金,制定切实可行的制度、政策,加强领导和管理,建立健全相应的组织机构和网络,负责协调落实,使农村人力资源开发得到强有力的政策和资金支持。三要加强监督管理,落实责任。将严格实施规划的过程,加强行政执法管理,保证规划落实的可持续性,实现农村人力资源开发的常态化、制度化和规范化。

3.1.2 教育资源开发 甘肃农村教育设施和条件都很差,要改变这一现实就必须形成以政府投资为主、企业参与、农民支持、全社会共同努力的多元化投资形式,保证农村教育资金的投入。首先,中央和地方各级政府必须加大对农村教育的财政支出,切实减轻农民及农村教育的负担,实现城乡义务教育机会平等,提高农村人力资源的教育水平。其次,政府各级部门应充分发挥职能作用,加大舆论宣传,积极引导和鼓励社会各界投资教育,通过各种优惠政策,调动社会各团体和公民个人到农村办学的积极性,充分利用闲置的资金和资源,建立各类技术院校和举办各种培训班,为农民的学习提供广阔场所。同时,积极争取无偿援助、捐赠、低息贷款等,改变当前农村教育经费严重短缺的状况。

3.2 转变农民思想观念

转变农民思想观念是农村人力资源开发的一个重要组成部分,要提高农村人口素质,整合农村人力资源,转变传统的理念,开拓新思维,树立新的农村发展观。一方面通过加强劳动者的思想道德建设,激发现有文化资源,建立广泛的基层文化网络,普及现代文明思想,运用先进文化塑造农民,使其树立起开拓创新和市场竞争意识。另一方面要适应新的经济社会发展形势,使农民树立终身学习、知识致富的理念。当前农村人力资源开发的一个重要任务是培养农民的学习习惯、再学习能力,培育学习型的家庭与农村社会。通过学习,让农民真正掌握科学技术,扩大劳动的知识含量,提高劳动效益,实现知识致

富^[9]。

3.3 深化教育体制改革

深化农村教育教学改革,培养各级各类人才。甘肃农村人力资本质量低,既表现在人口受教育程度较低方面,也表现在知识结构不合理方面,这是长期以来教育服务不足、教育体制不尽合理所导致的结果。目前农村教育最大的困境在于其目标的应试性、城市性、离农性。这种情况与提高农村劳动力素质和加快农村人力资源开发的要求相差甚远。劳动者的智力开发和后备军的智力培养是当前农村人力资源培养的主要方式,只有全面改善人力资本的状况,最大限度发挥劳动者的主观能动性,才能提高劳动生产率和资源利用率,促使科学技术和方式等知识财富和资源禀赋得到创造性地应用和转化。因此,农村劳动力的知识水平和结构的提高必须结合新农村建设的要求和农村经济发展现状,树立先进教育理念,把教书与育人统一起来,对农村教育的办学体制、培养目标、教育内容和方法及考评制度等进行全面深入的改革,在保证基础教育的前提下,大力发展农村职业教育和成人教育,构建一个学历教育与非学历教育并重,普通教育和职业教育互补和衔接的社会化终生教育体系,培养农村一、二、三产业所需要的各类人才。

3.4 树立可持续发展的人力资源开发战略

人力资源的开发是一个国家及地区经济社会持久发展的重要组成部分,是一个漫长的过程,不能一蹴而就。甘肃农村基础设施落后,经济基础薄弱,人力资本匮乏,必须从社会经济持续发展的现实出发,树立可持续发展的农村人力资源开发战略观。首先,坚持计划生育政策,控制农村人口增长。人口政策是人力资源政策的一个基础环节,农村人力资源开发能否实现重大突破,关键是要控制农村人口出生率。虽然庞大的农村人口群保证了人力资源量的优势,但较高的人口增长率对有限的自然资源和脆弱的生态环境造成了巨大的压力。同时,人口的过快增长导致农村经济中参与分配的人口增加,给农村经济发展带来了巨大压力。因此,各级政府要严格实施计划生育政策,从源头上为提高农村人力资源质量作好保障。其次,建立健全农村社会保障制度。甘肃农民仍然是依赖于土地保障和传统的子女养老,这对农村社会发展和控制人口增长极为不利。要

“互联网+种业”提升现代种业之我见

梁宝魁, 王炳夺, 魏芳莉, 王宁娟

(陕西省宝鸡市金台区种子管理站, 陕西 宝鸡 721004)

摘要: 就“互联网+种业”的必要性、可行性及其在现代种业方面的应用前景进行了初步分析, 提出了发展“互联网+种业”的建议是: 着力打造“四个平台”(种业信息化平台、农业技术服务平台、农业金融服务平台和物联网信息化平台); 制定完善标准(种子、服务); 推进“互联网+种业”人才队伍建设; 树立一批“互联网+种业”发展典型; 加大资金扶持和宣传力度。

关键词: 互联网+; 种业; 现代种业

中图分类号: S339; TP393.4 **文献标志码:** A **文章编号:** 1001-1463(2016)08-0062-06

doi: 10.3969/j.issn.1001-1463.2016.08.021

国务院于2015年7月5日印发的《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》(国发[2015]40号)(以下简称《指导意见》)提出, 到2018年, 互联网与经济社会各领域的融合发展进一步深化, 基于互联网的新业态成为新的经济增长动力, 互联网支撑大众创业、万众创新的作用进一步增强, 互联网成为提供公共服务的重要手段, 网络经济与实体经济协同互动的发展格局基本形成^[1]。到2025年, “互联网+”新经济形态初步形成, “互联网+”成为我国

经济社会创新发展的重要驱动力量。

种业是战略性、基础性核心产业, 是促进农业和农村经济长期稳定发展的根本。提升种业核心竞争力、构建现代种业产业体系意义重大。为认真贯彻落实《陕西省人民政府关于加快推进现代农作物种业发展的实施意见》^[2], 增强种业发展能力, 促进现代农业发展, 必须结合种业发展实际, 以科学发展观为指导, 以发展“互联网+种业”, 确保种子安全供给和促进农民持续增收

收稿日期: 2016-03-08; 修订日期: 2016-05-03

作者简介: 梁宝魁(1964—), 男, 陕西宝鸡人, 高级农艺师, 主要从事农业技术示范推广工作。联系电话: (0917)2879098。E-mail: jtqzgzl@163.com。

建立并完善以家庭养老为基础、集体和政府财政给予适当补贴等多种形式的养老保障模式。加强农村疾病预防控制, 建立农村合作医疗制度和医疗救助制度, 完善农村居民医疗保障制度体系, 宣传和普及卫生科学知识, 增强农民自我保健能力。要构建城乡统一的劳动力市场体系, 改革传统体制下建立起来的就业、户籍等制度, 制定相应的法规, 使劳动力市场健康、规范运行。鼓励大学生到甘肃农村就业、创业。引导返乡农民工利用一技之长为家乡建设服务, 以各种行之有效的措施激发农村人力资源的潜力, 促进人力资源向人力资本转化, 使农村人力资源得以持续发展。

参考文献:

- [1] 甘肃农村年鉴编委会. 甘肃农村年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 2014.
- [2] 李红霞. 甘肃省农村人力资源现状与开发途径[J]. 甘肃农业科技, 2006(6): 44-46.

- [3] 陈国良. 中国人力资源开发与教育发展战略研究报告[M]. 上海: 上海世纪出版社, 2007.
- [4] 朱彩萍. 甘肃农村人力资源开发的制约因素与对策研究[J]. 甘肃联合大学学报(社会科学版), 2011(27): 18-22.
- [5] 赵秋成. 人力资源开发研究[M]. 大连: 东北财经大学出版社, 2001.
- [6] 刘尧. 农村知识贫困与新农村人力资源开发[J]. 中国地质大学学报(社会科学版), 2008(3): 9-13.
- [7] 朱彩萍. 甘肃农村人力资源现状分析与教育开发研究[J]. 甘肃社会科学, 2010(3): 244-247.
- [8] 李秉文, 周克全. 甘肃农村人力资源现状及其对经济、社会的主要影响评析[J]. 甘肃行政学院学报, 2003(48): 40-42.
- [9] 郭海清. 从农村成人教育视角看新型农民培育[J]. 农村经济, 2010(2): 110-113.

(本文责编: 陈伟)