

# 肃州区新型农业社会化服务体系建设的做法与启示

王文平, 薛世海, 孔融

(甘肃省酒泉市肃州区农业技术推广中心, 甘肃 酒泉 735000)

**摘要:** 分析了肃州区建设新型农业社会化服务体系试点工作的主要做法及取得的成效, 得出发展新型农业社会化服务体系建设行政推动是保证, 科学规划是基础, 人员招聘是核心, 管理创新是手段, 经费配套是保障, 农民科技素质提升是根本的启示。

**关键词:** 新型农业社会化服务体系; 试点; 做法及成效; 启示; 肃州区

**中图分类号:** F327 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-1463(2014)01-0050-03

**doi:**10.3969/j.issn.1001-1463.2014.01.021

酒泉市肃州区位于甘肃省西北部, 总面积3 386 km<sup>2</sup>, 耕地面积4.18万hm<sup>2</sup>, 辖15个乡镇、20个社区、123个行政村、779个村民小组, 总人口46万人, 其中农业人口22万人<sup>[1]</sup>。2012年, 肃州区被甘肃省列为首批新型农业社会化服务体系建设试点县(区), 按照“政府主导、村办乡助、民办公助、先行试点、稳步推进”的原则, 通过搭建服务平台、充实服务队伍、明确服务职能、创新服务方式、提高服务能力, 开展了以政府职能部门服务为主导、公共服务机构为依托、合作经济

组织为基础、龙头企业为骨干、其它社会力量为补充, 公益性服务和经营性服务相结合, 专项服务和综合服务相协调的新型农业社会化服务体系建设试点, 构建了“横向到边、纵向到底、上下联动”的新型农业社会化服务网络体系, 有效解决了农业技术推广“最后一公里”制约瓶颈, 实现了农业社会化服务与农户的“无缝”对接。

## 1 取得的主要成效

### 1.1 健全了服务体系

区级建立健全农业技术推广中心、蔬菜技术

收稿日期: 2013-10-09

作者简介: 王文平(1967—), 男, 甘肃高台人, 高级农艺师, 主要从事农业技术推广与管理工作。联系电话: (0)13893781828。E-mail: wwping0510@163.com

玉米种植基本实现了地膜覆盖; 推广带状种植1.60万hm<sup>2</sup>、间作套种7.73万hm<sup>2</sup>, 使全区“多千田”达到0.49万hm<sup>2</sup>, “万元田”达0.30万hm<sup>2</sup>。三是推广马铃薯坑种垄作技术2.67万hm<sup>2</sup>、马铃薯标准化栽培技术1.20万hm<sup>2</sup>。四是推广测土配方施肥14.00万hm<sup>2</sup>、高效农田节水技术0.87万hm<sup>2</sup>、旱作农业技术1.00万hm<sup>2</sup>。五是开展农作物病虫害防治17.33万hm<sup>2</sup>(次), 防控率95%以上。六是建成粮油万亩高产创建技术集成示范片3类共0.67万hm<sup>2</sup>。七是推广“两椒”种植模式及花椒绿色防控技术0.13万hm<sup>2</sup>。

农业技术的推广应用促进了马铃薯、蔬菜、中药材等主导产业提质增效。2012年全区马铃薯种植面积达2.44万hm<sup>2</sup>, 已形成川坝河谷冬播马铃薯、低半山地区早春马铃薯、半山以上地区春播马铃薯3块特色优势区域, 马铃薯平均产量达34 500 kg/hm<sup>2</sup>, 比前3年平均增产7 500 kg/hm<sup>2</sup>。蔬菜产业实现了温室大棚育苗、日光温室栽培、多茬收种、高产高效, 全区蔬菜种植面积达0.73万hm<sup>2</sup>。全区中药材种植面积达到1.07万hm<sup>2</sup>, 已建立

红芪原种繁育基地2.00 hm<sup>2</sup>, 良种繁育基地178.40 hm<sup>2</sup>, 种苗繁育基地200.00 hm<sup>2</sup>; 猪苓野药家种驯化基地2.00 hm<sup>2</sup>; 当归种苗基地20.00 hm<sup>2</sup>; 红芪GAP标准化生产示范点建设6个40.00 hm<sup>2</sup>; 当归GAP标准化生产示范点建设2个13.33 hm<sup>2</sup>; 大黄GAP标准化生产示范点建设1个6.67 hm<sup>2</sup>; 党参GAP标准化生产示范点建设1个6.67 hm<sup>2</sup>。这些新技术和新品种在全区的推广普及, 既有效提高了农业生产的科技含量, 推动了农业生产优质化进程, 又增强了农业生产抵御自然灾害的能力。据统计, 2012年武都区农作物播种面积7.23万hm<sup>2</sup>(含复种), 其中粮食作物5.35万hm<sup>2</sup>, 粮食总产量16.8万t, 农业增加值11.69亿元, 农民人均粮食354 kg, 人均纯收入2 958元。

### 参考文献:

- [1] 李福, 李城德, 岳云. 关于加强甘肃省基层农技推广服务工作的思考[J]. 甘肃农业科技, 2011(5): 53-55.
- [2] 张顺福, 王多胜. 酒泉市乡镇农技推广体系建设调查及发展建议[J]. 甘肃农业科技, 2003(2): 3-5.

(本文责编: 陈伟)

服务中心、畜牧兽医局、林业技术推广中心、农业机械技术推广中心,乡(镇)设有农林牧机综合服务站,村有新型农业社会化服务站,组有科技示范户。区、乡、村三级在岗人员达451人,其中从事种植业171人、畜牧业116人、农业机械42人、林业122人。

### 1.2 完善了公共服务设施

试点村为新型农业社会化服务站提供办公室2间,50 m<sup>2</sup>培训室1处;区财政为服务站配套办公桌椅126套,文件柜、电脑、多媒体培训设备、农残速测仪各63套,LED显示屏189 m<sup>2</sup>。试点办为每个服务站派驻农业技术特派员1名,选聘村级农业技术员2名。服务站办公经费和选聘人员工资由区财政统一供给,为村级农业技术员安心、及时、便捷、高效地开展服务提供了保障。

### 1.3 提升了服务能力

通过开展新型农业社会化服务体系试点,实现了“建站到位、人财物管理到位、服务到位”和“工作有场地、经费有保障、服务有窗口、示范有基地、推广有人员、管理有机制”的管理机制,建立了“科技特派员+综合服务站+基地+农户”、“科技特派员+综合服务站+龙头企业+基地+农户”、“科技特派员+综合服务站+农业专业合作社+基地+农户”3种模式<sup>[2]</sup>,进一步延伸健全了新型农业服务网络,规范了机构设置,强化了财政保障,进一步提升了村级农业技术推广承接能力和农业技术推广普及率,得到了政府的重视、社会的认可和农民的信任。村级农业技术员在区、乡科技特派员指导下,以实训、试验示范基地和规范化服务窗口为载体,通过制订生产规划、建立实训基地、创建农业品牌、组建农民专业合作社(协会)、做好试验示范、讲好培训课等服务,每个村级农业技术员全年跟踪指导服务达200 d以上,入户率达95%以上,每年开展集中培训12次(场),培训人员600多人(次),户均受训率达100%。通过创新农业科技服务新模式,健全服务网络,推行村级科技特派员制度,构建了“科技人员直接到户、良种良法直接到田、技术要领直接到人”的社会化服务新机制。引导龙头企业、农民专业合作社进入服务领域,培育了多元化农业技术服务和推广主体。社会化服务由单纯的生产环节迅速向物资、技术、信息、销售、管理等综合性服务扩展,有效解决了政府“统”不了、部门“包”不了、单家独户“干”不了的难题。一批龙头企业、农民专业合作社与

农民结成利益共同体,在壮大自己的同时赢得了农民的信任,较好地发挥了“一企(社)带一村、一村带一乡、一乡带一业”的作用。

### 1.4 优化了产业布局

新型农业社会化服务体系试点工作结合肃州国家现代农业示范区总体规划,围绕肃州区城郊高效节水设施农业区和肃州戈壁循环经济产业园、泉湖万亩核心示范园、银达非耕地设施农业示范园、西洞非耕地菌菜示范园、东洞标准化养殖示范园、果园高效经作制种产业园、丰乐沿山冷凉灌区高效节水农业科技示范园、下河清瓜菜种植科技示范园、肃州区标准化养殖示范园、黄泥堡设施蔬菜种植示范园建设,将63个村合理布局为优质蔬菜、高效特色制种、畜禽养殖等区域化、规模化、集约化农产品生产基地,使城郊高效节水设施农业区和沿山草畜、玉米制种复合产业带;中北部优质蔬菜、经作制种复合产业带及制种、蔬菜、畜禽养殖业布局更合理。

## 2 主要做法

### 2.1 加强部门合作

肃州区成立了由政府主要领导任组长,分管领导任副组长,农牧、财政、发改、科技、水务、林业、人社等部门主要负责人和乡(镇)主要领导为成员的试点工作领导小组,全面负责试点工作组织实施。领导小组在肃州区农牧局下设办公室,具体负责试点日常工作。各乡(镇)相应成立了领导小组,形成了区政府领导、农牧财政牵头、部门及乡(镇)紧密配合的工作机制,并不定期召开联席会议,会商解决试点工作中存在的问题,边创建、边改进、边提高,及时查漏补缺,确保新型农业社会化服务体系建设试点工作有序开展。

### 2.2 制定实施方案,完善规章制度

按照“体系完善、机制健全、服务全面、长效运转”的原则,立足肃州国家现代农业示范区总体规划,围绕“一区十园”建设重点,在充分调研论证的基础上,制定了《肃州区新型农业社会化服务体系建设试点方案》、《肃州区科技特派员基层创业工作及创新团队建设实施方案》。规范出台了《村级农技员选聘办法》、《农技特派员聘任办法》、《村级新型农业社会化服务站职责》、《村级新型农业社会化服务站站长岗位职责》、《村级农技员岗位职责》、《村级农技员工作考核办法》、《农技特派员工作考核办法》和《农业社会化服务体系建设试点奖补资金管理办法》等管理制度。

### 2.3 规范用人制度

按照公开、公平、公正、择优原则,通过公开岗位选聘条件、自愿报名、乡村推荐、资格审查、集中笔试、统一面试、组织考察、聘前公示等程序,共选聘一专多能村级农技员126名,经岗前培训后全部上岗。按照“财政保障、双重管理、区建、乡管、村用”的管理办法,服务站由乡镇政府管理,村委会主任兼任站长,业务接受区乡两级对口业务部门指导。村级农业技术员一年一聘,聘用合同和目标管理责任书由试点村与受聘人签订,乡镇政府鉴证备案;为便于管理,要求村级农业技术员记好工作日志、写好服务台账、建好服务档案。考核采取区农业主管部门、乡(镇)政府、村委会和服务对象“四方考核”机制。村级农业技术人员工资待遇按照总量调控、绩效挂钩的原则,人均年报酬1.5万元,70%作为基础工资由肃州区财政按月发放,30%作为绩效工资和奖励工资年底考核后一次性发放。对考核不称职的村级农业技术员予以解聘,同时鼓励村级农业技术员开展有偿服务,有效调动了农业技术人员为农服务的积极性。

### 2.4 创新服务模式

按照“点上创优、面上创新、整体推进”的原则,积极引导村级农业技术员联农户、包基地,鼓励领办、创办合作组织和专业协会,新建陆丰蔬菜、祁连菌业等农民专业合作社26家,创建省级示范合作社酒泉市戈壁绿丰等9家,申报认证小麦、玉米、洋葱、蔬菜和畜禽无公害农产品基地8个。利用肃州农业信息网、肃州科技110、酒泉巨龙农网等信息平台,广泛开展信息网络、订单种植、农超对接、科技培训等服务,发布农情信息300多条,组建蔬菜农超对接直销网点20个,搭建了家庭经营与市场销售的桥梁。

### 2.5 加大财政投入

为确保试点工作取得实效,甘肃省和肃州区配套试点经费945万元(省财政配套630万元,肃州区财政配套315万元)。每个服务站配套经费15万元,主要用于日常运行、招聘人员报酬、设备购置、技术培训、试验示范及基地建设等。为规范专项资金管理,提高资金使用效益,制定出台了《肃州区新型农业社会化服务体系试点县建设财政专项资金报账管理办法》,由肃州区财政局专账核算、统一管理。服务站根据试点建设内容和进度,按规定程序审批报账。

## 3 启示

### 3.1 行政推动是保证

实践证明,新型农业社会化服务体系试点工作由政府一把手挂帅、相关部门密切配合分工协作,农业、财政部门具体实施,组织健全,方案目标任务明确,建设内容具体,人员配备得力,职责分明,为试点工作顺利实施取得实效提供了有力的组织保证。

### 3.2 科学规划是基础

依据试点要求,将肃州区各行政村认真梳理,科学规划,优先选择基础条件完备、产业特色突出、农业技术应用基础较好、村级班子凝聚力强、工作积极性高、生产条件好的村先行试点,为新型农业社会化服务试点工作顺利开展奠定了良好基础。

### 3.3 人员招聘是核心

新型农业社会化服务站作用发挥好坏,关键在人。在选聘人员时,广泛征求意见,接收群众监督,严格按照选聘程序和办法,真正将作风优良,事业心、责任感、亲和力强,特长技能突出,身心健康的乡土人才选聘到服务队伍中来,确保服务出成效。

### 3.4 管理创新是手段

因地制宜,与时俱进,科学合理的创新管理体制,形成了“整合资源、综合建站、统一协调、分块运作、财政保障、双重管理、乡镇为主、村级使用”的新型农业社会化服务体系建设格局。统一规划建设、统一服务窗口、统一标志标识,确保服务工作质量,塑造机构形象。

### 3.5 经费配套是保障

为保证新型农业社会化服务体系正常运转,应建立经费配套长效机制,不能因经费问题重蹈有钱养兵、无钱打仗,线断人散网破的覆辙。

### 3.6 农民素质提升是根本

农民是现代农业发展的主体,也是新型农业社会化服务站的主要服务对象,只有采取多种形式的科技宣传、培训、指导,有效提升农民科技文化素质,才是开展新型农业社会化服务试点工作的根本所在。

### 参考文献:

- [1] 何剑峰. 肃州区农业产业结构调整刍议[J]. 甘肃农业科技, 2011(1): 45-52.
- [2] 高树才. 酒泉市肃州区节水农业发展思路[J]. 甘肃农业科技, 2010(2): 39-41.

(本文责编:王 颢)